ANALISIS DE LOS PRESUPUESTOS DE LOS 23 MUNICIPIOS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO

Realizado por:

Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño

Programa de Competitividad Regional

2016

I. Propuesta metodológica

La metodología propuesta para el análisis de los ingresos tributarios y niveles de recaudo de los municipios del Oriente Antioqueño (OA) estará dividida en dos apartados. En el primero se abordarán las características generales de los municipios a través de estadísticas empresariales más relevantes; seguidamente, se realizará un análisis de las finanzas municipales a través de la construcción de indicadores tributarios y de gasto que permitirán establecer el comportamiento del desempeño fiscal en los municipios del Oriente Antioqueño.

A. Análisis estadístico descriptivo

Como una aproximación inicial a las características inherentes a cada municipio, la primera parte del análisis constará de una lectura de las principales estadísticas descriptivas de la composición de las empresas en cada uno de ellos (número de empresas, sector económico al que pertenecen, tamaño de las empresas medido sobre el total de activos corrientes y el número de empleados, entre otras), así como de las principales estadísticas descriptivas relativas al municipio (nivel de recaudo agregado, nivel de recaudo discriminado por tributo, nivel del gasto de funcionamiento, servicios personales, entre otras). Lo anterior se llevará a cabo en el ámbito municipal, en las zonas de Altiplano, bosques, páramo y embalses, o a nivel agregado según se considere más pertinente.

B. Análisis de Indicadores de desempeño fiscal y empresarial

Un análisis más detallado sobre las características de cada municipio, es uno en el cual se vincule la relación entre las variables clave de las finanzas públicas territoriales, así como las características de las empresas en cada municipio a través de la construcción de indicadores que permitan una lectura más precisa de los fenómenos relevantes en su estudio[1]. Para tal fin, se agruparán los indicadores en dos grupos: indicadores relacionados con las ejecuciones presupuestales municipales e indicadores relacionados con la actividad empresarial en cada municipio.

Se propone el siguiente grupo de indicadores:

1. Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en el total de los ingresos tributarios: este indicador permitirá observar la importancia relativa de dos de los tributos más importantes del orden municipal, los impuestos Predial (IPU) e Industria y Comercio (I&C) en los ingresos tributarios totales municipales. Se construirá además para efectos de comparación con base en los ingresos corrientes municipales. Solo se desarrollará el análisis para el primero de ellos.
2. Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales: es un indicador útil para determinar la importancia de los recaudos tributarios en los ingresos municipales Hace parte del denominado índice de desempeño fiscal desarrollado por la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible (DDTS) del DNP. Se construirá además para efectos de comparación con base en los ingresos corrientes municipales. Solo se desarrollará el análisis para el primero de ellos.
3. Participación de los ingresos no tributarios en los ingresos totales: permite determinar qué tan importante son todos aquellos ingresos diferentes a los tributarios en las arcas municipales. Dentro de estos ingresos se consideran las tasas, multas, contribuciones, participaciones, entre otros. Se construirá además para efectos de comparación con base en los ingresos corrientes municipales. Solo se desarrollará el análisis para el primero de ellos.
4. Participación de las transferencias del nivel nacional en los ingresos totales: este indicador es también conocido en la literatura sobre tributación como el grado de dependencia de las trasferencias de la nación (SGP, etc.), y en algunos casos es medido como proporción de los ingresos corrientes (Iregui B, Melo B, & Ramos F, 2004). Es útil para evaluar qué tanto dependen los ingresos totales del municipio de las transferencias del orden nacional y de este modo evaluar el desempeño fiscal de los municipios. Este es otro de los indicadores que hacen parte del índice de desempeño fiscal. Se construirá además para efectos de comparación con base en

[1] Al respecto, el siguiente trabajo sigue la metodología utilizada por Tobón, López y González (2012) para la construcción de los indicadores de desempeño fiscal y empresarial.

los ingresos corrientes municipales. Solo se desarrollará el análisis para el primero de ellos.

5. Ingresos tributarios per cápita: es un indicador que permite ver cómo se comporta el nivel de recaudos tributarios en relación al tamaño de la población en los municipios. Es un variable proxy de la carga fiscal que tienen los habitantes del municipio, es decir, es una aproximación al porcentaje del ingreso total que deben destinar los habitantes del municipio a pagar tributos en términos per cápita.
6. Impuesto predial per cápita: es útil para relacionar el recaudo por este tributo en relación al tamaño poblacional de municipio.
7. Impuesto de industria y comercio per cápita: es útil para relacionar el recaudo por este tributo en relación al tamaño poblacional de municipio.

I. Metodología del estudio

Como se mencionó en el primer apartado, la propuesta metodología se divide en dos grupos de análisis. A continuación, se desarrolla cada uno de ellos de forma detallada, con el objetivo de, en primer lugar, caracterizar los municipios de acuerdo a sus rasgos generales en términos de vocación productiva, en segundo lugar, determinar su desempeño fiscal.

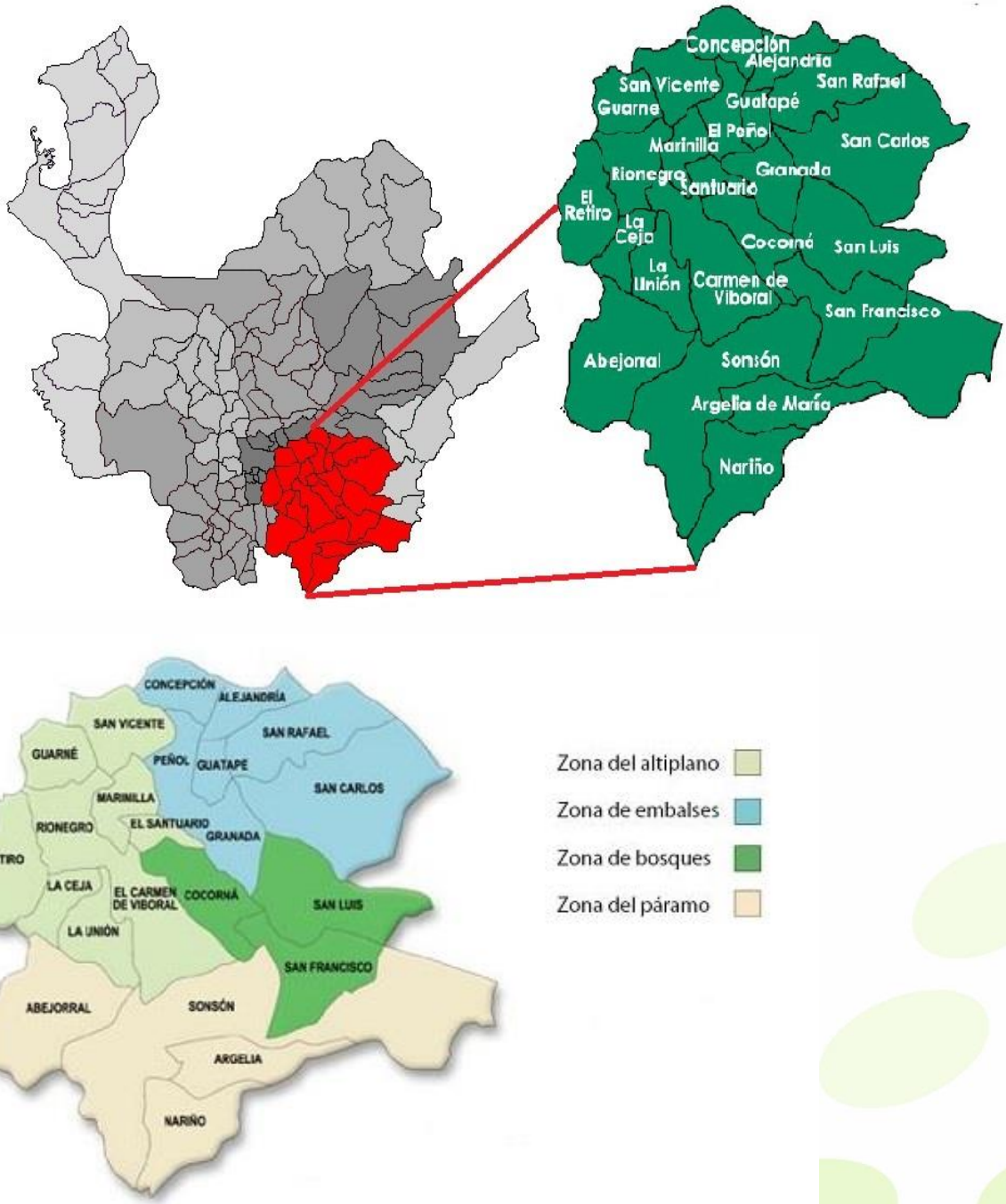
A. Análisis descriptivo de los municipios del Oriente Antioqueño

La subregión del Oriente Antioqueño es una de las 9 sub-regiones en las que está dividido el departamento de Antioquia y es la segunda más poblada del departamento, después del Valle de Aburrá, y le sigue en importancia económica[2]. Está compuesta por 23 municipios divididos en 4 zonas: altiplano, embalses, páramo y bosques. El Gráfico 1 muestra la ubicación de la región en la geografía del departamento de Antioquia, los municipios que la componen y su división de acuerdo a las zonas mencionadas.

De los 6´456.299 habitantes que tenía Antioquia en 2015 de acuerdo a las proyecciones poblacionales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2013), 582.352 personas pertenecen a los municipios del oriente de Antioquia, es decir, un más del 9% de la población total del departamento, la cual es una cifra considerable si se tiene en cuenta que solamente la capital Medellín abarca un poco más del 38% de la población del departamento.

[2] Tomado de: http://antioquia.gov.co/index.php/registrar/7184-sobre-el-oriente el 29 de Noviembre de 2013.

Gráfico 1. *Mapa Oriente Antioqueño*



Fuente: Elaboración propia con base en http://corporacionvidajusticiaypaz.blogspot.com/2011/06/vida-justicia-y-paz-suscribe-convenio.html

En la Tabla 1 se muestran las principales características de los municipios en términos demográficos

Tabla 1. *Características demográficas*

Municipio	Año de fundacion	Extension	Poblacion Proyectada	Densidad por Poblacion
RIONEGRO	1.663	196	120249	613,5
LA CEJA	1789	131	52723	402,5
MARINILLA	1787	115	53374	464,1
GUARNE	1541	151	47797	316,5
EL CARMEN	1714	448	46751	104,4
EL RETIRO	1790	273	19108	70,0
EL SANTUARIO	1765	75	27120	361,6
SAN VICENTE	1759	243	17197	70,8
LA UNION	1911	198	19119	96,6
Total Altiplano		**1830**	**403438**	**220,46**
GUATAPE	1811	69	5279	76,51
SAN RAFAEL	1864	362	12980	35,86
EL PEÑOL	1714	143	15889	111,11
SAN CARLOS	1788	702	16064	22,88
CONCEPCION	1771	167	3463	20,74
GRANADA	1807	183	9859	53,87
ALEJANDRIA	1886	149	3466	23,26
Total Embalses		**1775**	**67000**	37,75
ARGELIA	1891	254	8699	34,25
SONSON	1952	1323	35405	26,76
ABEJORRAL	1805	491	19290	39,29
NARIÑO	1827	313	17291	55,24
Total Paramo		**2381**	**80685**	33,89
SAN FRANCISCO	1830	372	5318	14,30
COCORNA	1793	210	14972	71,30
SAN LUIS	1876	453	10939	24,15
Total Bosques		**1035**	**31229**	30,17

g

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Con base en Tabla 1, a 2014 la zona del altiplano es la de mayor densidad poblacional, con una densidad total de 212 habitantes por kilómetro cuadrado. Dentro de ella se destacan los municipios de Rionegro, Marinilla, La Ceja, El Santuario y Guarne con una densidad poblacional superior al total de la zona, a saber 613, 464, 402, 361 y 316 habitantes por kilómetro cuadrado respectivamente. A esta zona le siguen en menor medida la de embalses con una densidad poblacional de 37.75 habitantes por kilómetro cuadrado, donde el municipio de El Peñol es el más denso en términos poblacionales (111 hab/km^2). Luego está la zona de páramo con 33 habitantes por kilómetro cuadrado, siendo Nariño el municipio más denso con 55 hab/km^2, y por último la zona de bosques con una densidad poblacional de 30 hab/km^2 donde el municipio de Cocorná es el más denso con 71 habitantes por kilómetro cuadrado.

No obstante, los municipios más poblados no siempre son los más densos, lo cual evidencia cierto grado de aglomeración de la mano de obra. Por ejemplo, en la zona de embalses, el municipio de San Carlos es el más poblado, sin embargo, dada su gran extensión, dicho municipio es el de menor densidad poblacional en la zona. En contraste el municipio de Cocorná en la zona de Bosques es el municipio con más población, pero a su vez el de menor extensión. Lo anterior indica que existen ciertas condiciones sociodemográficas y económicas que influyen en la aglomeración de la mano de obras en algunos centros poblados. Por tanto, una aproximación a la intensidad de la actividad económica municipal podría ser la aglomeración de la mano de obra en los municipios,

entendiendo ésta como la relación entre la población total del municipio y su extensión total, en términos del gráfico anterior sería la densidad poblacional. Por ende, se podría decir con base en la anterior información que la zona que concentra en mayor medida la actividad económica de la subregión es la del Altiplano.

*Otra característica importante a destacar es la vocación productiva de cada municipio en términos del número de empresas en cada sector de actividad económica. La tabla 2.***tabla 2. Actividades economicas por municipio del oriente antioqueño**

Tabla 2 muestra el número de empresas en cada municipio y subregión de acuerdo a su actividad económica.

De acuerdo con esta información, la actividad económica más importante en todos los municipios del oriente antioqueño es el comercio al por mayor y al por menor y la reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos, siendo el municipio de Rionegro el de la mayor participación con 1774 establecimientos o empresas. No obstante, existen otras actividades que son también importantes en la economía de cada uno de los municipios.

tabla 2. Actividades economicas por municipio del oriente antioqueño

MUNICIPIO	Numero de empresas en total	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	Explotación de minas y canteras	Industrias manufacturas	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	Distribución de agua; evacuación y Tratamiento de aguas residuales, gestión de Desechos y actividades de saneamiento ambiental	Construcción	Comercio al por mayor y al por menor; Reparación de vehículos automotores y motocicletas	Transporte y almacenamiento	Alojamiento y Servicios De Comida	Información y comunicaciones	Actividades financieras y de seguros	Actividades inmobiliarias	Actividades Profesionales, Científicas Y Técnicas	Actividades de servicios Administrativos y de apoyo	Administración pública y defensa; planes de Seguridad social de afiliación obligatoria	Educación	Actividades de atención de la salud Humana y de asistencia social	Actividades artísticas, de Entretenimiento y recreación	Otras actividades de servicios	Actividades de los hogares individuales en Calidad de empleadores; actividades no diferenciadas De los hogares individuales
RIONEGRO	4702	126	8	471	1	31	257	1774	187	704	97	57	126	248	205	1	51	72	62	223	1
LA CEJA	1751	107	2	147	0	4	98	772	42	223	30	13	28	76	56	2	14	23	18	96	0
MARINILLA	1360	29	2	174	0	10	40	624	53	194	30	5	11	36	27	0	15	17	26	67	0
GUARNE	171	41	4	126	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
EL CRAMEN	1267	74	0	119	0	4	48	589	34	200	34	6	10	30	28	1	8	7	18	56	1
EL RETIRO	756	40	3	98	0	5	43	235	13	123	12	4	40	51	44	0	5	2	7	31	0
EL SANTUARIO	706	9	2	162	1	1	26	322	11	82	11	0	7	12	10	0	4	3	8	35	0
SAN VICENTE	249	9	0	11	0	0	1	133	3	57	6	0	1	4	2	0	0	1	6	15	0
LA UNION	271	25	3	29	0	1	6	127	9	31	4	1	1	9	2	0	0	2	8	13	0
Subregion Altiplano	**11233**	**460**	**24**	**1337**	**2**	**56**	**519**	**4576**	**352**	**1614**	**224**	**86**	**224**	**466**	**374**	**4**	**97**	**127**	**153**	**536**	**2**
GUATAPE	224	2	1	21	0	0	5	81	10	75	2	0	0	5	11	0	1	1	5	4	0
SAN RAFAEL	153	4	0	5	0	1	1	83	5	29	1	0	2	8	4	0	1	2	3	4	0
EL PEÑOL	210	7	0	22	0	0	7	96	9	33	4	2	2	8	9	0	0	3	3	5	0
SAN CARLOS	177	4	1	10	0	2	4	99	4	31	7	0	0	3	3	0	1	2	3	3	0
CONCEPCION	69	4	0	2	0	1	1	31	2	20	0	0	0	3	0	0	0	0	0	5	0
GRANADA	89	2	10	0	0	0	3	46	2	9	6	1	1	2	2	0	0	0	1	4	0
ALEJANDRIA	71	2	1	1	0	0	0	36	2	20	1	0	0	1	0	0	0	1	2	4	0
Subregion Embalses	**993**	**25**	**13**	**61**	**0**	**4**	**21**	**472**	**34**	**217**	**21**	**3**	**5**	**30**	**29**	**0**	**3**	**9**	**17**	**29**	**0**
ARGELIA	86	1	1	2	0	1	0	58	2	9	2	0	0	3	0	0	0	0	0	7	0
SONSON	462	26	3	33	1	0	10	190	20	76	6	0	0	7	47	0	15	7	10	11	0
ABEJORRAL	217	9	0	8	0	0	1	124	3	49	2	0	0	5	3	0	0	0	1	12	0
NARIÑO	84	1	0	4	0	1	1	52	4	11	2	0	0	3	0	0	0	0	1	4	0
Subregion Paramo	**849**	**66**	**28**	**109**	**1**	**6**	**36**	**978**	**67**	**391**	**40**	**4**	**6**	**51**	**81**	**0**	**18**	**17**	**32**	**71**	**0**
SAN FRANCISCO	87	1	2	3	0	1	1	60	1	15	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
COCORNA	188	4	0	21	0	0	2	90	3	42	6	1	0	4	4	0	0	0	2	9	0
SAN LUIS	136	2	0	23	0	1	4	67	3	17	3	0	0	6	3	0	0	1	3	3	0
Subregion Bosques	**411**	**109**	**33**	**201**	**2**	**9**	**55**	**1561**	**101**	**601**	**60**	**5**	**6**	**76**	**138**	**0**	**33**	**25**	**51**	**110**	**0**

En los municipios de Rionegro y El Retiro de la subregión del altiplano, la segunda actividad más importante es la de alojamiento y servicios de comida, la tercera actividad más importante son las actividades inmobiliarias, de alquiler y empresariales, así como en los municipios de Argelia y Abejorro en la zona de páramo y de San Luis en la subregión de bosques donde comparte el tercer lugar con la actividad de industrias manufactureras. Asimismo, en el municipio de El Santuario la tercera actividad de mayor importancia es la de hoteles y restaurantes, cediendo el segundo lugar a la actividad de industrias manufactureras.

Lo que sucede en estas dos últimas zonas (páramo y bosques) podría estar explicado en parte al menor tamaño relativo de la población respecto al tamaño de la misma las primeras dos zonas, así como al menor tiempo de haber sido constituidos los municipios. Esto es, las actividades a las que se dedican los municipios más jóvenes son principalmente las de comercio y en la medida en que el municipio madura, y por ende su economía, las actividades económicas tienden a diversificarse en otros sectores[3].

Para medir el tamaño de las empresas se apeló al enfoque de activos el cual lo mide en términos pecuniarios (pesos). Ahora, es de importancia discriminar el tamaño de las empresas con base en las categorías establecidas para su medida, a saber, micro, pequeñas, medianas y grandes empresas. Al respecto, la Ley 905 de 2004 (Senado de la República, 2004) define la clasificación del tamaño de las empresas según los activos totales en términos de Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes –SMMLV– (ver Tabla **33**3).

Tabla 33. *Clasificación del tamaño de las empresas según Ley 905 de 2004 en SMMLV y Ley 1450 de 2011en número de empleados*

Tamaño	***Activos Totales SMMLV***	***Empleados***
Microempresa	Hasta 500	Menos de 10
Pequeña	Superior a 500 y hasta 5.000	Entre 11 y 50
Mediana	Superior a 5.000 y hasta 30.000	Entre 51 y 200
Grande	Superior a 30.000	Más de 200
SMMLV para el año 2016	$679.454	

Fuente: elaboración propia con base en Senado de la República Ley 905 de 2004.

En las

[3] En la tabla 1 se muestran las edades promedio de los municipios en cada zona. En ella se puede observar que en promedio los municipios de las subregiones de Altiplano y Embalses son más antiguos (años promedio de fundación 1741 y 1795 respectivamente) que los municipios de las subregiones de páramo y bosques (años promedio de fundación 1819 y 1826).

Tabla4 se muestran los resultados del cálculo del tamaño de las empresas según las clasificaciones estipuladas en las leyes 905/04.

Tabla 4. *Clasificación del tamaño de las empresas en los municipios del Oriente Antioqueño según Ley 905/04*

MUNICIPIO	Pequeña	Micro	Mediana	Grande	Total
RIONEGRO	334	4255	83	30	4702
LA CEJA	65	1670	14	2	1751
MARINILLA	43	1305	8	4	1360
GUARNE	146	11	8	6	171
EL CARMEN	25	1237	4	1	1267
EL RETIRO	51	658	39	8	756
EL SANTUARIO	24	679	3	0	706
SAN VICENTE	5	244	0	0	249
LA UNION	18	251	1	1	271
Total Altiplano	**711**	**10310**	**160**	**52**	**11233**
GUATAPE	8	215	1	0	224
SAN RAFAEL	6	147	0	0	153
EL PEÑOL	4	205	1	0	210
SAN CARLOS	3	174	0	0	177
CONCEPCION	0	69	0	0	69
GRANADA	2	87	0	0	89
ALEJANDRIA	0	71	0	0	71
Total Embalses	**23**	**968**	**2**	**0**	**993**
ARGELIA	0	86	0	0	86
SONSON	5	457	0	0	462
ABEJORRAL	1	216	0	0	217
NARIÑO	0	84	0	0	84
Total Paramo	**6**	**843**	**0**	**0**	**849**
SAN FRANCISCO	0	86	1	0	87
COCORNA	3	185	0	0	188
SAN LUIS	1	134	0	1	136
Total Bosques	**4**	**405**	**1**	**1**	**411**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Los municipios que tienen mayor número de empresas pequeñas, medianas y grandes en cada zona son Rionegro, guatape/El Peñol, Sonsón y Cocorná/San Francisco. Por último, cabe destacar la importancia de las microempresas en la economía de región. Casi la totalidad de las empresas en los municipios son micro empresas, en algunos de ellos el 100% de las empresas es micro[4].

[4] Es el caso de San Rafael, Concepción, Alejandría, Argelia, Nariño, Concepción, Granada, Alejandría, Abejorral

PRESUPUESTO DE LOS 23 MUNICIPIOS DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO

La determinación de los presupuestos municipales, sus ejecuciones y seguimiento permanente, repercuten en los diferentes niveles de inversión en cada localidad contribuyendo a la generación de componentes favorables o desfavorables que fortalecen las capacidades humanas y sociales como elementos fundamentales del recurso humano disponible en atención a la operación y articulación con los diferentes sectores productivos contribuyendo al desarrollo de condiciones de competitividad en la región.

Es así como tras hacer un seguimiento a la región en conjunto, los 23 municipios del oriente antioqueño poseen un presupuesto de $775.293.825.781 para el año 2016, siendo Rionegro el municipio más importante dentro de todos los presupuestos casi 5 veces más grande que el segundo municipio en importancia del oriente antioqueño, tal y como se muestra en el siguiente grafico 1.

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

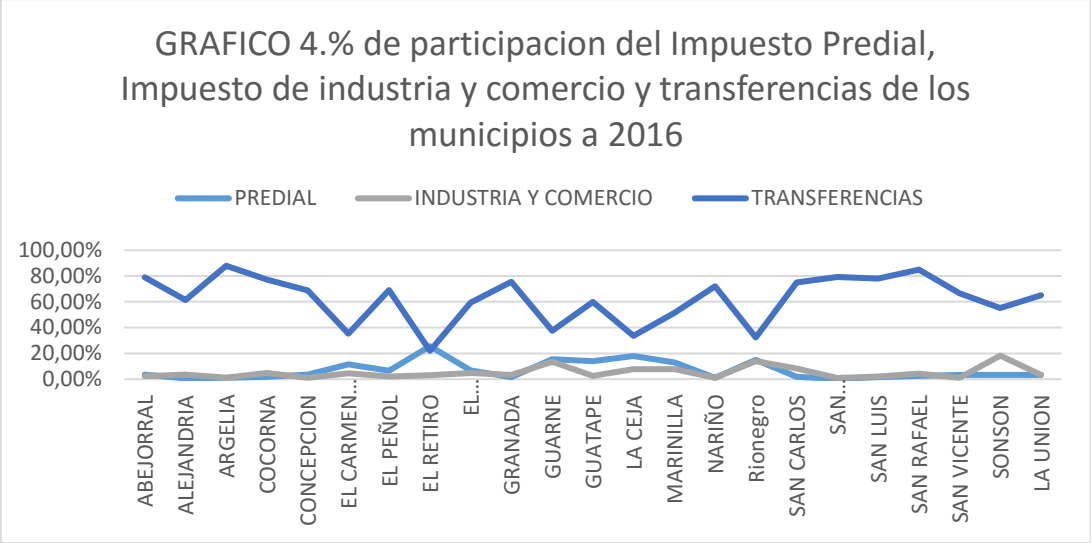
Rionegro, marinilla, guarne y el Carmen de viboral en su conjunto concentran el 51.5% del presupuesto de los 23 municipios del oriente antioqueño, estos municipios dado su alta participación en el total del presupuesto están en capacidad de desarrollar inversiones en el territorio que les permita incrementar los niveles de competitividad en menores periodos de tiempo.

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

De otro lado, aunque Alejandría posee uno de los presupuestos más bajos en términos totales, su presupuesto per cápita es el más eficiente en el oriente antioqueño, además existen 5 municipios con presupuestos per cápita superior al $1.331.315 valor promedio del oriente antioqueño

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

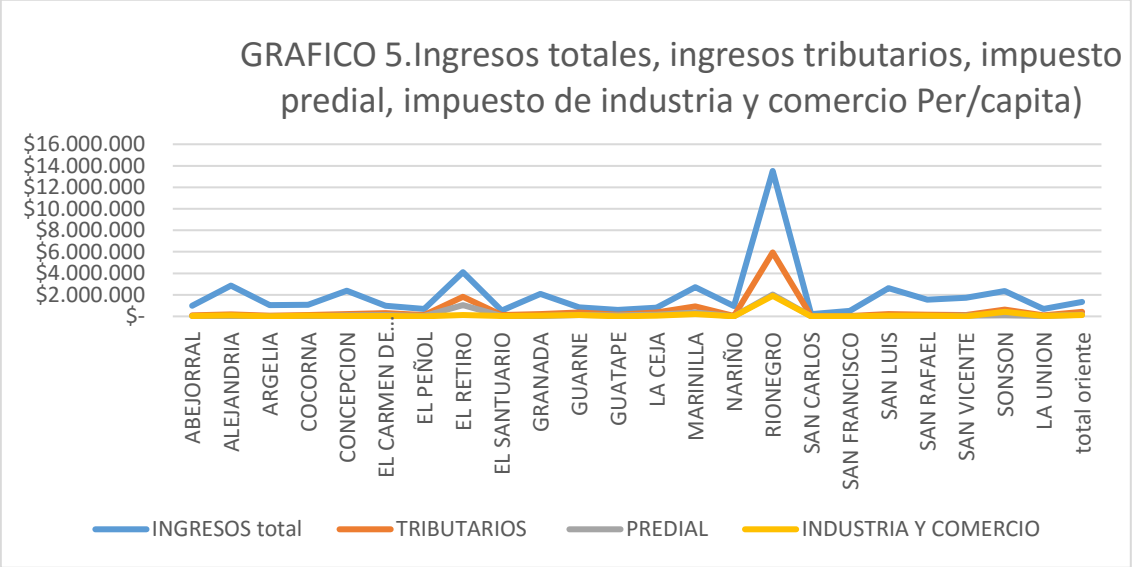
Respecto al porcentaje de participación del impuesto predial, impuesto de industria y comercio y transferencias como contribución a los ingresos municipales, puede observarse de manera general que en la mayoría de los casos las transferencias presentan una mayor participación, respecto de los impuestos prediales y de industria y comercio de estos dos últimos se tiene una mayor proporción por concepto de predial. Sin embargo, la mayor parte de los municipios de la zona altiplano tiene una menor dependencia de las transferencias en su estructura de ingresos.



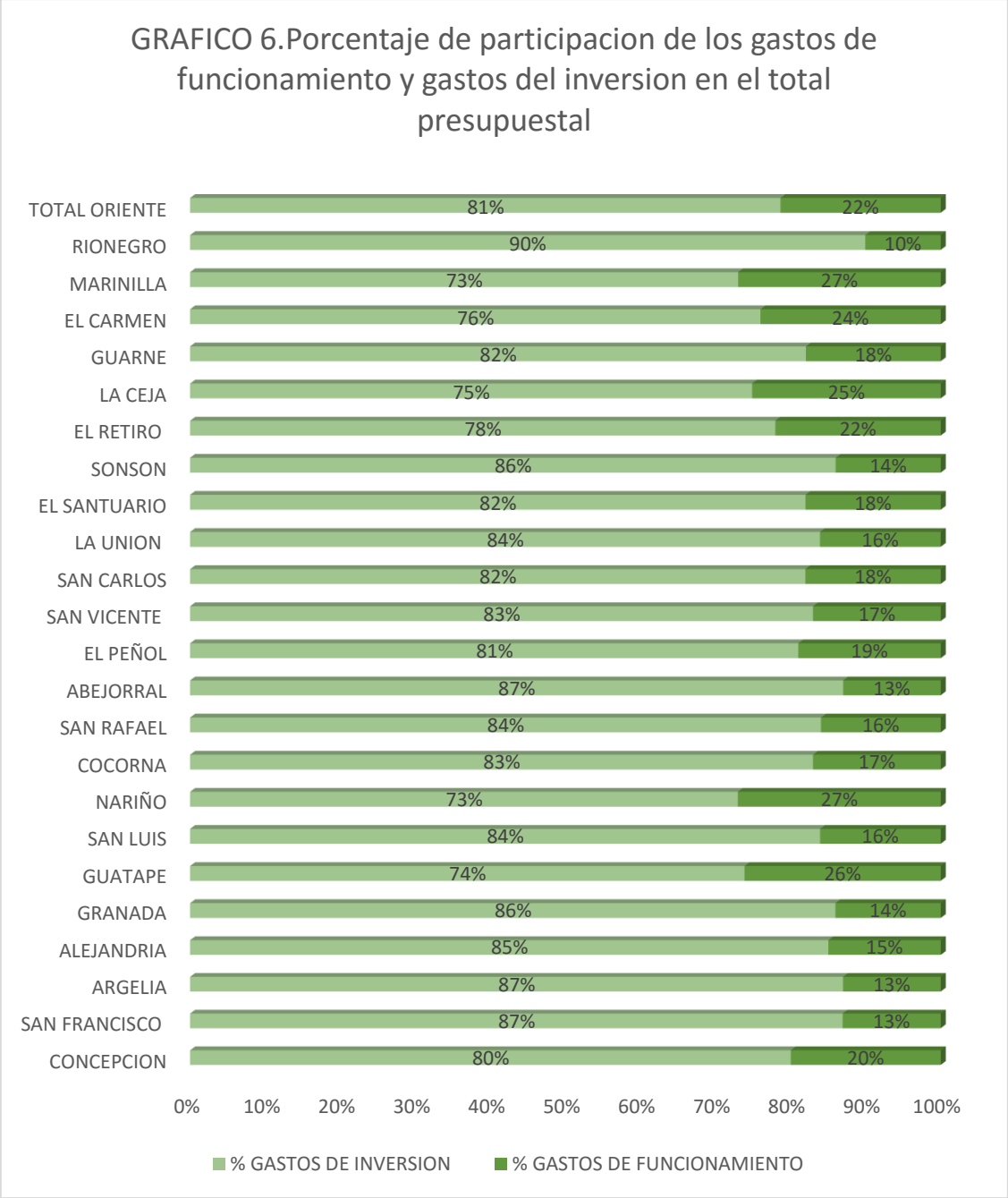
Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Cuando el presupuesto municipal se descompone en gastos de funcionamiento y los gastos de inversión, son los segundos los que deberían tener una mayor participación para que el presupuesto tenga una connotación de productividad y eficiencia, Rionegro es el municipio con el mayor presupuesto a 2016.

De los ingresos totales, tributarios, de impuestos de industria y comercio, se puede evidenciar que Rionegro es el de mayor aporte por habitante. Dado el tamaño y la Importancia de dicho municipio.



Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

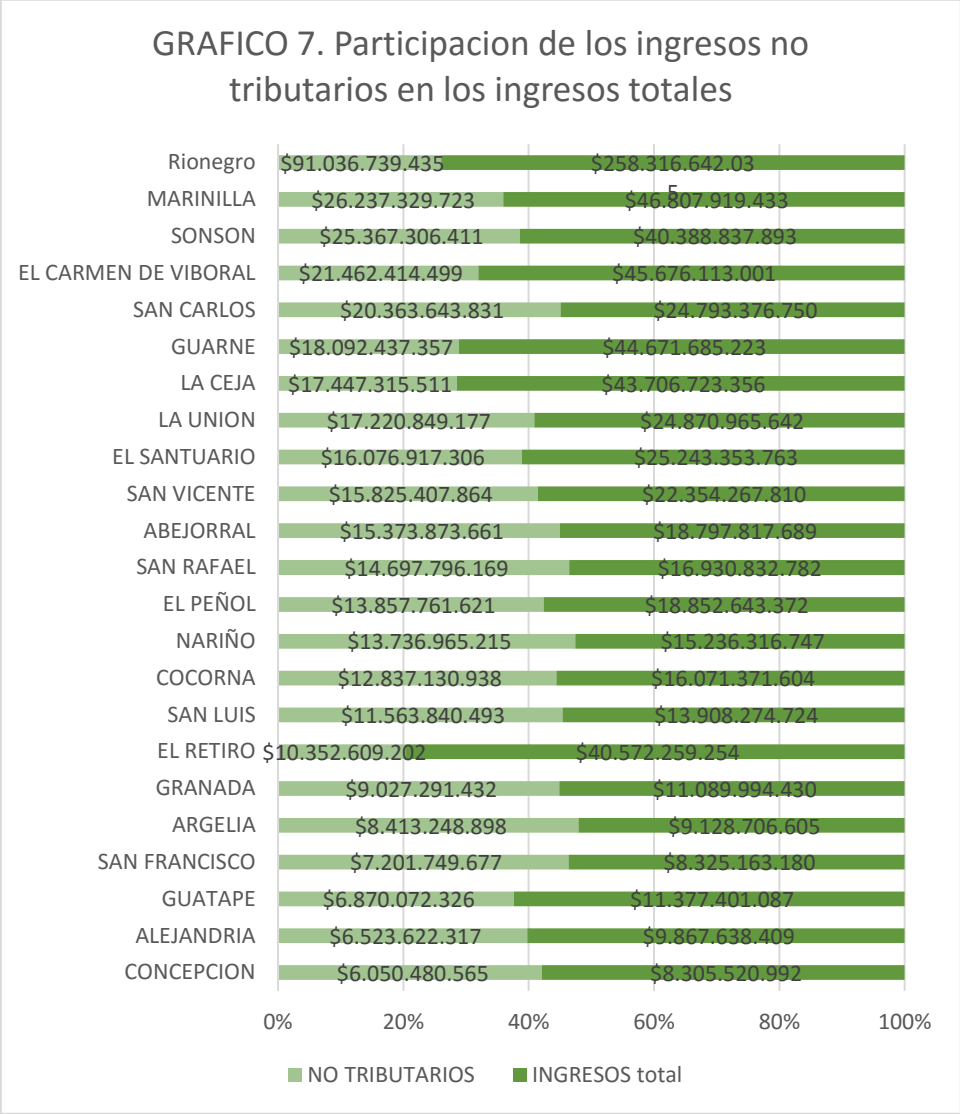


Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

De manera general, los niveles de gasto por municipio reflejan como características comunes, rubros presupuestales que no se ejecutan en su totalidad, generando valores pendientes de gasto frente a los recursos apropiados. Así mismo los municipios con mayor

cantidad de captación de recursos propios, generan una participación en la evolución del gasto final.

En el siguiente grafico se presenta la información en el cual se tienen los valores que agrupan los datos en infraestructura, dotación, recursos humanos, investigación estudios entre otros.

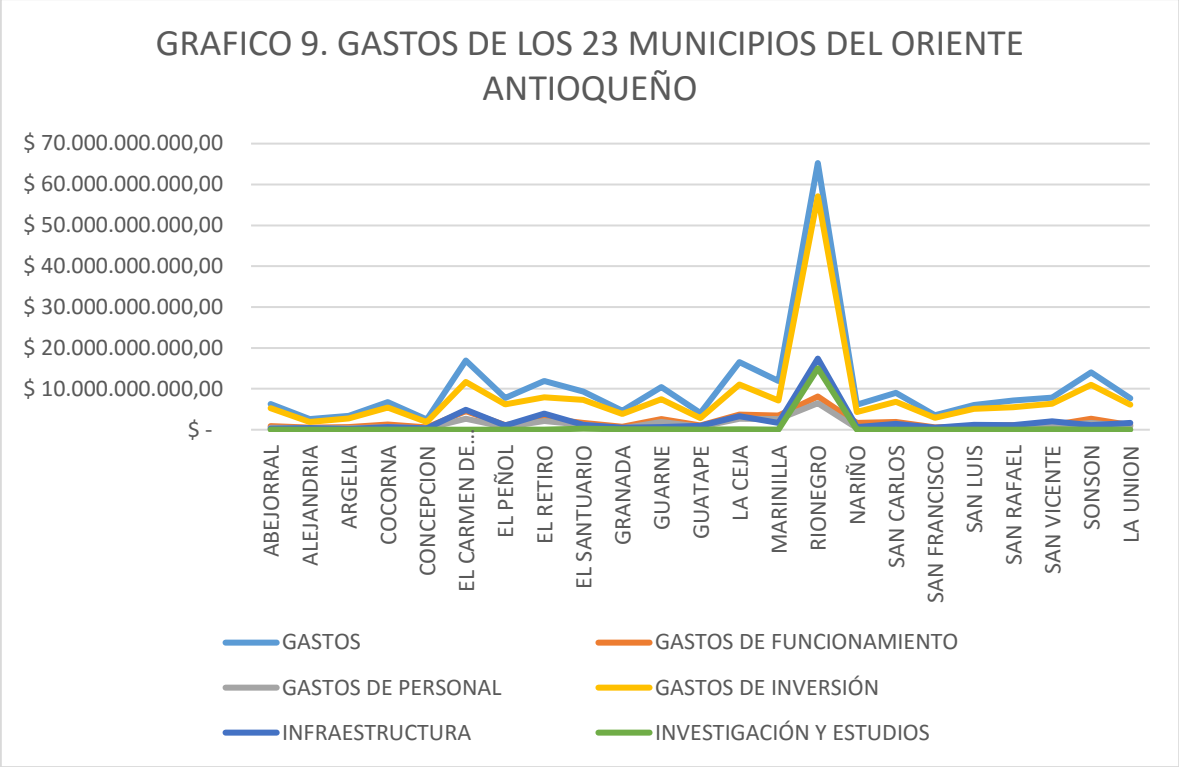


Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

En el anterior grafico se evidencia que Rionegro es el municipio que tiene mayor participación de estos ingresos no tributarios sobre los ingresos totales, la gráfica seguido del municipio de marinilla, sonson, en último lugar se encuentra el retiro y san Luis.

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Para los 23 municipios del Oriente antioqueño se tienen los diferentes gastos entre ellos los gastos de funcionamiento, gastos de personal, infraestructura, gastos de investigación, inversiones y estudios. Entre los cuales los municipios del altiplano son los que mayores recursos destinan para estos. Rionegro es el municipio que mayor participación tiene en todos los rubros. Seguido del municipio de el Carmen de viboral. Sonson aunque es de una zona un poco más alejada del epicentro del desarrollo presenta un comportamiento interesante y de análisis de este tipo. La información se muestra en el siguiente gráfico.



Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Análisis de Indicadores de desempeño fiscal y empresarial

En esta sección se realiza un análisis detallado de los indicadores de desempeño fiscal y empresarial. Para cada uno de ellos se realiza un análisis gráfico para evaluar el desempeño del indicador bajo estudio en los municipios del oriente antioqueño, para algunos de ellos se realizará una prueba de comparación de medias a fin de determinar qué tan alejados se encuentra en promedio el indicador bajo estudio en determinado municipio respecto al desempeño general de todos los municipios del oriente de Antioquia.

Indicadores de desempeño fiscal

El análisis de los resultados de los indicadores de desempeño fiscal se hace en el orden en que fueron presentados anteriormente, estos indicadores pretenden evaluar el desempeño en términos fiscales de los municipios, involucrando además de las cifras de las ejecuciones presupuestales del DNP, aquellas correspondientes a las proyecciones poblacionales del DANE.

1. Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio directos en el total de ingresos tributarios

✓ **Análisis gráfico y estadístico descriptivo**

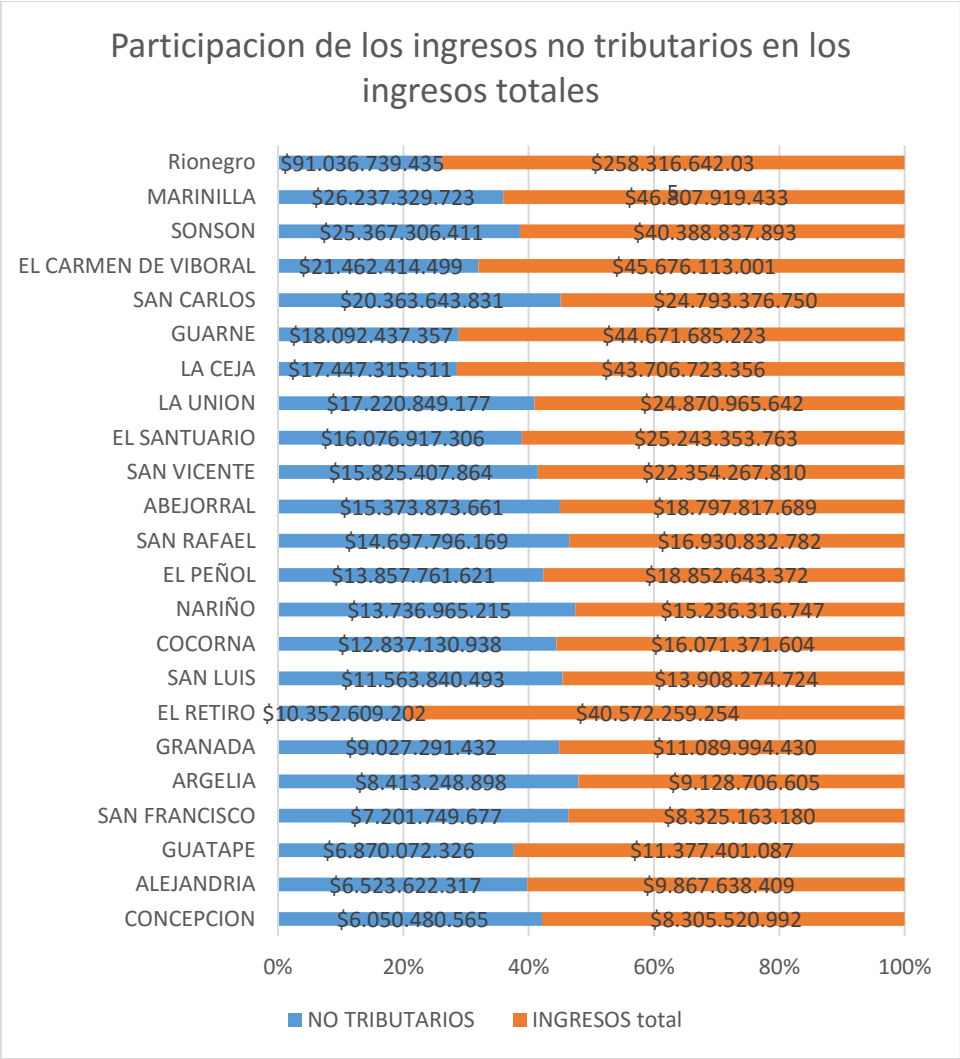
Este indicador es útil para establecer qué tan importantes son los dos impuestos más importantes en el orden municipal, a saber, los impuestos Predial Unificado e Industria y Comercio, en el total de ingresos tributarios municipales. En el **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se muestra la evolución de este indicador para los municipios de la zona de altiplano.

TABLA 5. *Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente*

Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente		
Municipio	**Ingresos Tributarios**	**Ingresos Totales**
RIONEGRO	$ 113.586.441.543	$ 258.316.642.035
GUARNE	$ 19.580.000.000	$ 44.671.685.223
LA CEJA	$ 18.943.222.995	$ 43.706.723.356
EL RETIRO	$ 18.040.801.835	$ 40.572.259.254
MARINILLA	$ 15.870.697.679	$ 46.807.919.433
EL CARMEN	$ 13.791.816.655	$ 46.571.363.223
EL SANTUARIO	$ 5.407.274.670	$ 25.243.353.763
LA UNION	$ 3.304.011.282	$ 24.870.965.642
SAN VICENTE	$ 1.655.397.570	$ 22.354.267.810
Total Altiplano	**$ 210.179.664.229**	**$ 553.115.179.739**
SAN CARLOS	$ 3.484.806.836	$ 24.793.376.750
EL PEÑOL	$ 3.034.346.091	$ 18.852.643.372
GUATAPE	$ 2.915.572.932	$ 11.377.401.087
SAN RAFAEL	$ 1.790.320.735	$ 16.930.832.782
GRANADA	$ 1.070.460.948	$ 11.089.994.430
CONCEPCION	$ 733.514.708	$ 8.305.520.992
ALEJANDRIA	$ 678.725.139	$ 9.867.638.409
Total Embalses	**$ 13.707.747.389**	**$ 101.217.407.822**
SONSON	$ 10.931.760.000	$ 40.388.837.893
ABEJORRAL	$ 1.886.510.500	$ 18.797.817.689
NARIÑO	$ 681.929.302	$ 15.236.316.747
ARGELIA	$ 517.843.213	$ 9.128.706.605
Total Paramo	**$ 14.018.043.015**	**$ 83.551.678.934**
COCORNA	$ 1.823.328.129	$ 16.071.371.604
SAN LUIS	$ 1.186.636.500	$ 13.908.274.724

SAN FRANCISCO	$ 475.267.339	$ 8.325.163.180
Total Bosques	**$ 3.485.231.968**	**$ 38.304.809.508**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP



Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

TABLA 6. *Estadísticos básicos Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en el total de ingresos tributarios, zona Altiplano*

Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente			
Municipio	**Ingresos Tributarios**	**Ingresos Totales**	**% Participación**
RIONEGRO	113.586.441.543	258.316.642.035	44%
GUARNE	19.580.000.000	44.671.685.223	43.8%
LA CEJA	18.943.222.995	43.706.723.356	43%
EL RETIRO	18.040.801.835	40.572.259.254	44%
MARINILLA	15.870.697.679	46.807.919.433	34%
EL CARMEN	13.791.816.655	46.571.363.223	30%
EL SANTUARIO	5.407.274.670	25.243.353.763	21%
LA UNION	3.304.011.282	24.870.965.642	13%
SAN VICENTE	1.655.397.570	22.354.267.810	7%
Total Altiplano	**210.179.664.229**	**553.115.179.739**	**38%**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

El municipio que presenta la mayor participación de ingresos tributarios sobre los ingresos totales de la zona altiplano es El Retiro, con un 44% seguido de La ceja con el 43%. Rionegro por su parte presenta una participación del 5%, siendo el municipio con mayor presupuesto de todo el oriente, pero que menor participación tiene en ingresos tributarios. Aunque este valor se aproxima con el del Carmen y marinilla.

TABLA 7. *Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en los ingresos tributarios, zona embalses*

Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente					
MUNICIPIO	**TRIBUTARIOS**	**PREDIAL UNIFICADO**	**Total IC y Predial**	**INGRESOS total**	
SAN CARLOS	3.484.806.836	450.000.000	3.934.806.836	24.793.376.750	8%
EL PEÑOL	3.034.346.091	1.222.000.000	4.256.346.091	18.852.643.372	12%
SAN RAFAEL	1.790.320.735	426.800.000	2.217.120.735	16.930.832.782	23%
GUATAPE	2.915.572.932	1.600.000.000	4.515.572.932	11.377.401.087	11%
GRANADA	1.070.460.948	165.000.000	1.235.460.948	11.089.994.430	40%
ALEJANDRIA	678.725.139	63.104.307	741.829.446	9.867.638.409	16%
CONCEPCION	733.514.708	290.435.506	1.023.950.214	8.305.520.992	13%
TOTAL EMBALSES	**13.707.747.389**	**4.217.339.813**	**17.925.087.202**	**101.217.407.822**	**18%**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

Fuente: elaboración propia con base en Ejecuciones Presupuestales Municipales 2016 DNP.

Una vista más detallada al gráfico anterior permite ver que los municipios de Guatapé, San Carlos y San Rafael presentaron el mejor desempeño de este indicador en la zona, con valores superiores al promedio de la subregión de oriente. Por su parte, los municipios de Alejandría, y Concepción, mostraron los niveles más bajos, inclusive por debajo del promedio de la subregión.

La evolución de la participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en los ingresos tributarios en los municipios de la zona de páramo se muestra en el Recuadro 3.

TABLA 8 Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en los ingresos tributarios, zona páramo

Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente					
MUNICIPIO	**TRIBUTARIOS**	**PREDIAL UNIFICADO**	**total IC y Predial**	**INGRESOS total**	
SONSON	10.931.760.000	1.370.800.000	12.302.560.000	40.388.837.893	14%
ABEJORRAL	1.886.510.500	677.664.174	2.564.174.674	18.797.817.689	7%
NARIÑO	681.929.302	164.580.406	846.509.708	15.236.316.747	6%
ARGELIA	517.843.213	108.988.911	626.832.124	9.128.706.605	30%
TOTAL PARAMO	**14.018.043.015**	**2.322.033.491**	**16.340.076.506**	**83.551.678.934**	**19%**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

En promedio, el 14% de los ingresos tributarios fueron generados por estos dos tributos en estos municipios. Siendo el municipio de Sonsón el de mejor desempeño y Nariño el más rezagado en la zona. No obstante, para los municipios de esta zona los ingresos por los impuestos Predial e Industria y Comercio representan una buena parte de sus ingresos tributarios.

TABLA 10. *Participación de los impuestos Predial e Industria y Comercio en los ingresos tributarios, zona Bosques*

Participación de los ingresos tributarios en los ingresos totales, municipios de la subregión de oriente					
MUNICIPIO	**TRIBUTARIOS**	**PREDIAL UNIFICADO**	**total IC y Predial**	**INGRESOS total**	
COCORNA	1.823.328.129	285.570.576	2.108.898.705	16.071.371.604	13%
SAN LUIS	1.186.636.500	210.000.000	1.396.636.500	13.908.274.724	6%
SAN FRANCISCO	475.267.339	24.033.184	499.300.523	8.325.163.180	10%
TOTAL BOSQUES	**3.485.231.968**	**519.603.760**	**4.004.835.728**	**38.304.809.508**	**10%**

Fuente: elaboración propia con base en información CCOA y DNP

De los municipios que componen la zona de bosques, el de mejor desempeño fue el municipio de cocorna con una participación promedio de 13%, seguido de cerca por san francisco con 10% y de último el municipio de San Francisco con una participación del 10%.